

23.6.2008

PERUSPALVELUKUNTAYHTYMÄ SELÄNTEEN PERUSSOPIMUS

1 § Kuntayhtymän nimi ja kotipaikka

Kuntayhtymän nimi on Peruspalvelukuntayhtymä Selänne ja kotipaikka Haapajärvi.

2 § Jäsenkunnat- ja kaupungit

Haapajärven kaupunki, Pyhäjärven kaupunki, Kärämäen kunta ja Reisjärven kunta

3 § Kuntayhtymän tehtävät

Jäsenkunnat antavat kuntayhtymälle tehtäväksi ja vastuulle järjestää asukkaalleen lain säätämät sosiaali- ja terveydenhuolto- ja erikoissairaanhoidon palvelut. Kuntayhtymän tehtävänä ja vastuulla on järjestää myös ympäristöterveydenhuollon, ympäristösuojelun, maa-aineslain, rakennusvalvonnan ja korjausneuvonnan palvelut.

Kuntayhtymä voi järjestää jäsenkunnilleen myös muita palvelusopimuksissa määriteltäviä palveluja ja tuottaa palveluja eri sopimuksella muillekin kunnille.

4 § Palvelutasosuunnitelma

Kuntayhtymälle laaditaan valtuustokausittain palvelutasosuunnitelma, josta jäsenkuntien valtuustot yhtäpitävin päätöksin päättävät. Palvelutasosuunnitelmassa määritellään kuntayhtymän toimipaikat, niissä tuotettavat palvelut, sekä palveluille asetettavat laadulliset ja taloudelliset tavoitteet. Ensimmäinen palvelutasosuunnitelma laaditaan poikkeuksellisesti kolmivuotiskaudeksi.

5 § Jäsenkuntien valtuustojen tehtävät

Jäsenkuntien valtuustot käyttävät yhtäpitävin päätöksin kuntayhtymän ylintä päätösvaltaa.

Jäsenkuntien valtuustot hyväksyvät:

1. kuntayhtymän talousarvion sekä taloussuunnitelman
2. kuntayhtymän poistojen laskentaperusteet
3. kuntayhtymän toimintaa koskevat johtosäännöt
4. tilinpäätöksen
5. vastuuvapauden myöntämisen sekä toimenpiteet, joihin tilintarkastajien kertomus antaa

aihetta

6. valtuustokaudeksi laaditun palvelutasosuunnitelman
7. oman kunnan talousarvion yhteydessä hyväksyttävän kuntakohtaisen vuosisopimuksen
8. muut yhtymähallituksen erikseen esittämät asiat.

Muu päätöksenteko kuuluu yhtymähallitukselle, ellei päätösvaltaa ole hallinto- tai muilla säännöillä siirretty muulle toimielimelle tai viranhaltijalle.

6 § Yhtymäkokous

Yhtymäkokous kutsutaan koolle siinä tapauksessa, että jäsenkuntien valtuustot tai toimielimet, joille päätösvaltaa on siirretty, eivät ole yhtymähallituksen päättämässä määräajassa saaneet jossakin niille kuuluvassa asiassa syntymään yhtäpitäviä päätöksiä. Jäsenkuntien hallitusten tehtävänä on valita mainitun yksittäisen asian ratkaisemista varten yhtymäkokousedustajat. Edustajien toimikausi päättyy, kun koolle kutsumisen syynä ollut asia on tullut loppuun käsitellyksi. Yhtymäkokouksen koolle kutsuminen on yhtymähallituksen tehtävänä. Yhtymähallituksen tulee viipymättä kutsua yhtymäkokous koolle myös siinä tapauksessa, että jäsenkunnan kunnanhallitus sitä ehdottaa.

Yhtymäkokouksen paikkajako perustuu väestömäärään kunnanvaltuustojen yhtäpitävin päätösin siten, että kunnalla on yksi edustaja alkavaa 1000 asukasta kohden.

Yhtymäkokousedustajat ja heidän henkilökohtaiset varaedustajansa valitaan tasa-arvolain säännökset huomioon ottaen niin, että kokoonpano vastaa jäsenkuntien valtuustoissa edustettuina olevien eri ryhmien viimeksi toimitetuissa kunnallisvaaleissa saamaa ääniosuutta kuntayhtymän alueella kunnallisvaalilaissa säädetyn suhteellisuusperiaatteen mukaisesti. Kunnanhallitusten tehtävänä on sopia vaalikautta varten paikkajako kunnallisvaaleja seuraavan maaliskuun loppuun mennessä.

Yhtymäkokouksessa on kullakin edustajalla yksi ääni.

Yhtymäkokous on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmannelta (2/3) edustajista on saapuvilla.

Yhtymäkokouksen kokouskutsu on lähetettävä vähintään seitsemän päivää ennen kokousta jäsenkuntien kunnanhallituksille, valituille kokousedustajille sekä yhtymähallituksen jäsenille.

Yhtymäkokous valitsee keskuudestaan puheenjohtajan sekä tarvittaessa varapuheenjohtajan.

Yhtymäkokouksen osalta noudatetaan soveltuvin osin kuntalain kunnanvaltuustoa koskevia säännöksiä.

Yhtymähallituksen tulee tehdä yhtymäkokouksen käsiteltäväksi tulevassa asiassa päätösesitys. Kuitenkin tarkastuslautakunta tekee tarkastusta koskevissa asioissa päätösesityksen.

7 § Yhtymähallitus

Kuntayhtymällä on hallitus, johon kuuluu yksitoista jäsentä. Kullakin jäsenellä on henkilökohtainen

varajäsen. Jäsenkuntien valtuustot valitsevat tasa-arvolain mukaisesti hallituksen jäsenet ja varajäsenet niin, että kokoonpano vastaa jäsenkuntien valtuustoissa edustettuina olevien eri ryhmien viimeksi toimitetuissa kunnallisvaaleissa saamaa ääniosuutta kuntayhtymän alueella kunnallisvaalilaissa säädetyn suhteellisuusperiaatteen mukaisesti. Kunnanhallitusten tehtävänä on sopia vaalikautta varten paikkajako kunnallisvaaleja seuraavan maaliskuun loppuun mennessä.

Haapajärven kaupunki valitsee yhtymähallitukseen 4 jäsentä, Pyhäjärven kaupunki 3 jäsentä, Kärsämäen kunta 2 jäsentä ja Reisjärven kunta 2 jäsentä. Jokaisella jäsenellä on käytössään yksi ääni.

Hallituksen toimikausi on kunnanvaltuuston toimikausi, neljä vuotta. Ensimmäisen toimikauden pituus on poikkeuksellisesti kolme vuotta.

Hallitus valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja kaksi varapuheenjohtajaa kahden vuoden toimikaudeksi. Heidät valitaan jäsenkunnista vuoroperiaatteella asukasluvun mukaisessa järjestyksessä suurimmasta alkaen. Ensimmäisen toimikauden pituus on poikkeavasti kolme vuotta.

Hallituksen kokousmenettelystä ja esittelystä määrätään yhtymän hallintosäännössä. Yhtymähallituksen tai sen jäsenen erottamisessa kesken toimikauden sovelletaan kuntalakia.

Yhtymähallituksessa voi olla yksilöjaos ja henkilöstöjaos sekä muita jaoksia, joiden toimialasta ja tehtävistä määrätään hallintosäännössä.

Myös työnantajan ja työntekijöiden yhteistoiminnasta ja toimielimistä määrätään hallintosäännössä.

8 § Yhtymähallituksen tehtävät

Yhtymähallituksen tehtävänä on:

1. Ohjata, kehittää ja valvoa kuntayhtymän toimintaa.
2. Valita kuntayhtymän johtaja
3. Käyttää kuntayhtymän päätösvaltaa siltä osin, kun se ei kuulu jäsenkuntien valtuustojen tehtäviin tai ei ole hallinto- tai muulla johtosäännöllä taikka yhtymähallituksen omalla päätöksellä siirretty muulle viranomaiselle.
4. Tehdä päätösehdotukset jäsenkunnille valtuustoissa käsiteltävistä asioista.
5. Tehdä järjestäjänä vuosisopimusehdotukset, sekä palvelutasosuunnitelmaehdotukset jäsenkunnille ja hyväksyä ne kuntayhtymän puolesta
6. Toimeenpanna jäsenkuntien valtuustojen sekä mahdollisen yhtymäkokouksen tekemät päätökset.

7. Tehdä kuntayhtymän puolesta sopimukset, edustaa yhtymää, valvoa kuntayhtymän etua sekä päätösten ja asioiden hoidon laillisuutta.
8. Edistää yhteistyötä jäsenkuntien ja muiden yhteistyötahojen kanssa sekä parantaa palveluketjujen toimivuutta.
9. Hyväksyä taloutta koskevat käyttö- ja rahoitussuunnitelmat ja valvoa talousarvion noudattamista.
10. Huolehtia henkilöstöpolitiikasta ja -hallinnosta.
11. Päättää maksuista ja korvauksista.
12. Päättää kuntayhtymän kiinteän ja irtaimen omaisuuden ostamisesta ja myymisestä.
13. Päättää vahingonkorvauksen myöntämisestä kuntayhtymän ollessa korvausvelvollinen.
14. Päättää kuntayhtymän omaisuuden panttaamisesta tai vuokralle antamisesta.
15. Huolehtia kuntayhtymän vakuutuksista.
16. Päättää talousarvion mukaisesta lainan ottamisesta sekä tilapäisen velan ottamisesta kuntayhtymän maksuvalmiuden sitä vaatiessa
17. Antaa selvitys yhtymäkokouksen päätöksestä tehdyn valituksen johdosta, jos hallitus katsoo, ettei yhtymäkokouksen päätöstä ole kumottava.
18. Päättää päätösvallan siirtämisestä alaisilleen viranhaltijoille.
19. Huolehtia muista yhtymän hallintoon kuuluvista tehtävistä.
20. Yksityiskohtaiset määräykset hallituksen tehtävistä on kuntayhtymän hallintosäännössä.

9 § Ympäristölautakunta

Kuntayhtymällä on ympäristölautakunta, jossa on 8 jäsentä, 2 kustakin jäsenkunnasta ja heille henkilökohtaiset varajäsenet. Lautakunnan puheenjohtajuus on kahden vuoden välein kiertävä, ensimmäinen puheenjohtaja valitaan Reisjärven kunnasta kolmeksi vuodeksi ja sen jälkeen kuntien asukaslukujen mukaisessa suuruusjärjestyksessä. Jäsenkuntien valtuustot valitsevat tasa-arvolain mukaisesti lautakunnan jäsenet ja varajäsenet niin, että kokoonpano vastaa jäsenkuntien valtuustoissa edustettuina olevien eri ryhmien viimeksi toimitetuissa kunnallisvaaleissa saamaa ääniosuutta kuntayhtymän alueella kunnallisvaalilaissa säädetyn suhteellisuusperiaatteen mukaisesti. Kunnanhallitusten tehtävänä on sopia vaalikautta varten paikkajako kunnallisvaaleja seuraavan maaliskuun loppuun mennessä.

Ympäristölautakunta vastaa ympäristöterveydenhuollon, ympäristösuojelun, maa-aineslain, rakennusvalvonnan ja korjausneuvonnan palveluista.

Ympäristölautakunnan toimikausi on sama kuin kunnanvaltuuston toimikausi. Ensimmäisen ympäristölautakunnan toimikausi on kuitenkin kolmen vuoden pituinen.

Yksityiskohtaiset määräykset ympäristölautakunnan tehtävistä on kuntayhtymän hallintosäännössä.

10 § Nimenkirjoitusoikeus

Kuntayhtymän nimen kirjoittamisesta määrätään hallintosäännössä.

11 § Kuntayhtymän johtoryhmä

Kuntayhtymää johtaa kuntayhtymän johtaja. Kuntayhtymässä toimii johtoryhmä, johon kuuluu kuntayhtymän johtajan nimeämien jäsenten lisäksi jäsenkuntien kunnan- ja kaupunginjohtajat. Kuntayhtymän johtajan nimeämistä johtoryhmän jäsenistä määrätään hallintosäännössä tarkemmin.

12 § Hallinnon ja talouden tarkastus

Tarkastuslautakuntaan jäsenkunnat valitsevat valtuustojensa jäsenistä neljän vuoden toimikaudeksi kahdeksan jäsentä ja henkilökohtaista varajäsentä tasa-arvolain mukaisesti niin, että kokoonpano vastaa jäsenkuntien valtuustoissa edustettuina olevien eri ryhmien kunnallisvaaleissa saamaa ääniosuutta kuntayhtymän alueella säädetyn suhteellisuusperiaatteen mukaisesti. Kunnanhallitusten tehtävänä on sopia vaalikautta varten paikkajako kunnallisvaaleja seuraavan maaliskuun loppuun mennessä. Ensimmäisen tarkastuslautakunnan toimikausi on poikkeavasti kolme vuotta.

Jokainen jäsenkunta valitsee kaksi tarkastuslautakunnan jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet. Tarkastuslautakunta valitsee kahdeksi vuodeksi keskuudestaan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Puheenjohtaja tulee nimetä eri kunnasta kuin yhtymähallituksen puheenjohtaja. Ensimmäisen puheenjohtajan valitsee Pyhjärven kaupunki kolmeksi vuodeksi. Puheenjohtajuus kiertää sen jälkeen kuntien asukaslukujen mukaisessa suuruusjärjestyksessä.

Hallinnon ja talouden tarkastamisesta määrätään hallintosäännössä.

13 § Peruspääoma

Peruspääoma mitoitetaan kuntayhtymän maksuvalmiuden turvaamiseksi kuukauden toimintamenojen mukaiselle tasolle. Se jakautuu kuntien peruspääomasijoituksiksi 31.12.2009 kuntakohtaisten asukaslukujen suhteessa. Peruspääoman ennakon suuruus todetaan osana ensimmäistä talousarviota ja tarkistetaan ensimmäisen kokonaisen toimintavuoden tilinpäätöksen mukaiseksi. Peruspääoman jakautuminen osoittaa kuntien omistusosuuksien suhteen.

Peruspääoman jakaantumisen muutoksista päätetään jäsenkuntien valtuustojen yhtäpitävin päätöksin. Peruspääomaa voidaan muuttaa mikäli kuntien väliset asukaslukujen suhteet muuttuvat

olennaisesti uuden jäsenkunnan mukaan tullessa, jäsen kunnan erotessa tai jäsenkunnan asukasluvun muuttuessa olennaisesti.

Taseen liitteessä peruspääoma ilmoitetaan jäsenkuntien omistusosuuksina. Jäsenkunnan osuus kuntayhtymän varoihin sekä vastuu veloista ja velvoitteista määräytyy näiden omistusosuuksien suhteessa.

Uuden jäsenkunnan peruspääomasijoituksen määrästä ja suoritusajasta laaditaan sopimus tulokkaan ja entisten jäsenkuntien kesken. Sopimus hyväksytään samalla, kun kaikki kunnat hyväksyvät muuttuvan perussopimuksen.

Peruspääoman korottamisesta sekä siirrosta muusta omasta pääomasta päättävät yhtäpitävin päätöksin jäsenkuntien valtuustot.

14 § Talousarvio ja – suunnitelma

Kuntayhtymän talousarvio pohjautuu valtuustokausittain laadittuun palvelutasosuunnitelmaan sekä kuntien kanssa tehtäviin vuosisopimuksiin. Vuosisopimusten liitetiedot sisältävät kaikki jäsenkuntien talousarvioihin ja – suunnitelmiin sisällytettävät tekstit ja määrärahat. Kiinteän ja irtaimen omaisuuden hankintasuunnitelma on osa yhtymän talousarviota ja jäsenkuntien kanssa tehtävien vuosisopimusten ja palvelusopimusten liitetietoja. Yhtymähallituksen tehtävänä on päättää vuosisopimuksista ja toimittaa talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotukset kuntien käsiteltäviksi 15.10. mennessä.

Kuntayhtymän hallitus antaa talousraportin peruskuntien tiedoksi huhti-, elo- ja marraskuun lopun tilanteesta. Peruskuntien konsernitilinpäätöksiä varten kuntayhtymä toimittaa vuosittaiset tilinpäätöstiedot seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä.

Jos talousarvioon on tilikauden aikana tehtävä muutos, on yhtymähallituksen tehtävä siitä jäsenkunnille ehdotus. Tarkistamistarve voi johtua mm. talouden yleisissä perusteissa tapahtuneista merkittävistä ennakoimattomista muutoksista tai vuosisopimusten tarkistusneuvotteluissa esiin tulleista syistä.

15 § Kuntien maksuosuudet

Jokainen jäsenkunta vastaa asukkaidensa käyttämien palveluiden todellisista omakustannushintaisista kustannuksista.

Maksuosuudet käyttömenoihin perustuvat kuntakohtaiseen kustannuslaskentaan. Kustannukset jaetaan ensisijaisesti toimipaikkakohtaisesti. Jäsenkunnan osuus yhteisesti käytetyn toimipaikan kustannuksiin määräytyy käytön suhteessa. Se osoitetaan tuotteistamalla toimipaikan palvelut ja hinnoitteleamalla ne omakustannusperiaatteella. Todellisia kustannuksia ei ilmaista keskiarvolukuina, vaan toimipaikan omina euromääräisinä kustannuksina. Omakustannushinta sisältää toiminnan välittömät kustannukset, yhteiset kustannukset sekä pääomakustannukset. Yhteiset kustannukset kohdennetaan toiminnoille asukaslukujen suhteessa.

Mikäli tuotteistetusta palvelusta aiheutuvia kustannuksia ei ole tarkoituksenmukaista kohdistaa toimipaikkakohtaisesti jaetaan ne suoraan kuntien maksuosuuksiin kyseessä olevan palvelun käytön suhteessa hinnoittelemalla ne omakustannuseriaatteella.

Yhtymähallituksen tehtävänä on vahvistaa jäsenkunnilta palveluista perittävät hinnat.

Olellaisen ylijäämän tai alijäämän syntyminen pyritään ennakoimaan ja ottamaan huomioon yhtymähallituksen päätöksellä tarkistettavissa hinnoissa niin, että ne vastaavat todellisia kustannuksia. Taannehtivia hintamuutoksia ei tehdä, elleivät kunnat yhtäpitävin päätöksin muuta sovi.

16 § Suunnitelmapoistot ja pääomakustannukset omakustannushinnan laskennassa

Omakustannushinnan laskennassa käytetään suunnitelman mukaisia poistoja. Kustannuslaskennassa ei käytetä muuta laskennallista korkoa kuin peruspääomalle suoritettava korko, ellei kuntayhtymä rahoita hankintaansa lainalla. Silloin todelliset lainakustannukset sisältyvät omakustannushintaan

17 § Palveluiden myynti muille kuin jäsenkunnille

Myydyt palvelut laskutetaan erillisen palveluhinnaston mukaan asiakkaan kotikunnalta.

18 § Toimitilat ja investointien toteuttaminen

Kuntayhtymän toiminnassaan tarvitseman käyttöomaisuuden hankinnasta päätetään kiinteän ja irtaimen omaisuuden hankintasuunnitelman yhteydessä.

Kuntayhtymä toimii vuokratiloissa. Omistajan ja vuokralaisen väliset velvollisuudet tarkennetaan vuokrasopimuksen vastuunjakotaulukossa. Peruskorjauksista sekä laajennus- ja uudisrakennushankkeista huolehtiminen kuuluu jäsenkunnille. Toimipaikan sijaintikunta hankkii tai rakentaa kuntayhtymän käyttöön tulevat tilat kuntayhtymän asiantuntemusta hyödyntäen ja hakee niihin liittyvät mahdolliset valtionavustukset.

Muusta käyttöomaisuudesta huolehtiminen kuuluu kuntayhtymälle. Varaus näistä kalusto- ja muista hankinnoista tehdään kuntayhtymän talousarvioon.

Kuntayhtymä maksaa kiinteistöistä/rakennuksista omistavalle jäsenkunnalle vuokraa ja sisällyttää kulut palvelujen toimipaikka- tai palvelukohtaisesti laskettaviin hintoihin.

Vuokran määräytymisperusteet sisältyvät vuosisopimukseen. Jäsenkuntien perimä vuokra muodostuu ylläpitokustannuksista ja omistajakuluista.

Omistajakulut muodostuvat nykyarvosta laskettavasta yhdenmukaisesta poistosta ja korosta sekä maapohjan arvolla laskettavasta korosta. Poistolla kerättävällä vuokranosalla varaudutaan tuleviin peruskorjauksiin ja korolla kerättävällä vuokranosalla hoidetaan kiinteistön vieraan pääoman kustannukset. Loppuosa on

oman pääoman tuottoa jäsenkunnalle.

19 § Rahastojen perustaminen

Rahastojen perustamisesta ja niiden säännöistä päättävät jäsenkuntien valtuustot.

20 § Viivästyskorko

Maksun viivästyessä kuntayhtymä perii korkolain mukaisen viivästyskoron.

21 § Tilinpäätöksen allekirjoittaminen

Tilinpäätöksen allekirjoittavat yhtymähallituksen jäsenet ja kuntayhtymän johtaja. Hyväksyessään tilinpäätöksen kunnanvaltuustot päättävät yhtäpitävin päätöksin samalla tilikauden tuloksen käsittelystä ja tarvittavista talouden tasapainottamista koskevista toimenpiteistä.

22 § Uuden jäsenkunnan mukaantulo

Kunnan, joka haluaa tulla kuntayhtymän jäseneksi, on tehtävä siitä anomus kuntayhtymälle. Uusi kunta otetaan kuntayhtymän jäseneksi niin, että kaikki kunnat hyväksyvät mahdollisesti tarvittavan liittymistä koskevan sopimuksen ja muuttuneen perussopimuksen.

23 § Jäsenkunnan eroaminen

Jäsenkunnan, joka haluaa erota kuntayhtymästä, on ilmoitettava siitä kuntayhtymälle. Jäsenyys päättyy ilmoitusta seuraavan kalenterivuoden päättyessä, ellei kunnanvaltuustojen yhtäpitävin päätöksin asiasta toisin sovita.

Jäsenkunnan erotessa peruspääoma pienenee eroavan kunnan peruspääomasijoituksen määrällä samasta ajankohdasta lukien kuin eroaminen kuntayhtymästä tapahtuu. Yhtymä maksaa eroavalle kunnalle sen osuuden jäsenyyden päättyessä vahvistettavasta peruspääomasta, sekä palauttaa sopimuksen voimaantullessa korvauksetta luovutetun omaisuuden sopijakunnalle siinä kunnossa kuin se sopimuksen päättyessä on.

Yhtymähallituksen tehtävänä on laatia jäsenkunnan eroamisen vaikutuksista sopeutumista koskeva selvitys, josta käyvät ilmi muutokset kuntayhtymän toiminnassa, henkilöstöä koskevat muutokset sekä vaikutukset yhtymän talouteen.

24 § Siirtyvän henkilöstön lomapalkkavelka, eläkkeiden omavastuut ym. velvoitteet

Osapuolten vastuut ja velvoitteet kuntayhtymässä alkavat 1.1.2010. Tätä aikaisemmista velvoitteista vastaa kukin kunta omalta osaltaan.

Jäsenkunnista siirtyvän henkilöstön 31.12.2009 lomapalkkavelka suoritetaan kuntayhtymälle 15.6.2010 mennessä.

25 § Henkilöstö

Henkilöstö osallistuu kuntayhtymän perustamisen ja toiminnan suunnittelun valmisteluun lain työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa (2007/449) mukaisesti. Jäsenkuntien valtuustot ovat perustaneet kuntayhtymän valmisteluvaihetta varten yhteistoimintaryhmän, johon kuuluvat kaikkien kuntien kuntajohtajat, henkilöstöasioista vastaavat viranhaltijat sekä kuntasektorin sopimusosapuolien pääluottamusmiehet.

Jäsenkuntien sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstö ja muu 3 §:n mukainen henkilöstö siirtyy kuntayhtymän palvelukseen lain kunnallisesta viranhaltijasta (2003/304) 25 §:n ja työsopimuslain 10 § mukaisesti liikkeen luovutuksella.

Kuntayhtymän palvelukseen siirtyvää henkilöstöä koskee lain kunta- ja palvelurakennemuutoksesta (2007/169) 13 §:n mukainen irtisanomissuoja, jonka mukaisesti henkilöstöä ei voi irtisanoa taloudellisilla tai tuotannollisilla perusteilla.

Jäsenkunnista siirtyvän henkilöstön asemasta ja muista tarvittavista asioista tehdään erillinen henkilöstön siirtosopimus kuntayhtymän ja jäsenkuntien välillä.

26 § Jäsenkuntien sopimusten siirtyminen kuntayhtymälle

Jäsenkuntien 3 §:n mukaisen toimialan sopimukset siirtyvät kuntayhtymälle erikseen sovittavalla tavalla.

27 § Muutos jäsenkunnan kuntayhtymälle antamissa tehtävissä

Lähtökohtaisesti kuntayhtymä järjestää kaikille kunnille samat palvelut. Mahdolliset muutokset koskevat kaikkia jäsenkuntia.

Jäsenkunnan tulee ilmoittaa etukäteen haluamansa muutos kuntayhtymän hoidettaviksi antamissaan perussopimuksen 3 §:n mukaisissa tehtävissä. Muutos on hyväksyttävä jäsenkuntien valtuustojen yhtäpitävin päätöksin ja sen on tultava voimaan samanaikaisesti koskien kaikkia jäsenkuntia. Muutos astuu voimaan hyväksymistä seuraavan kalenterivuoden lopussa. Yhtymähallituksen tehtävänä on laatia muutoksen aiheuttamista vaikutuksista ja toiminnan sopeuttamisesta selvitys, jonka perusteella palvelusopimukset ja toimintasuunnitelmat määritellään uudelleen.

Muutosvaikutuksia koskeva selvitys voidaan kuntien kesken sopia tehtäväksi etukäteen päätöksentekoa varten ennen jäsenkunnan ilmoitusta.

Muutosselvityksestä tulee käydä ilmi vaikutukset kuntayhtymän toimintaan, henkilöstöön sekä talouteen.

28 § Kuntayhtymän purkaminen ja loppuselvitys

Kuntayhtymän purkamisesta päättävät jäsenkuntien valtuustot. Yhtymähallituksen tehtävänä on huolehtia loppuselvityksestä, elleivät jäsenkunnat muuta sovi.

Kuntayhtymän varat, joita ei tarvita loppuselvityksen kustannusten ja velkojen suorittamiseen eikä sitoumusten täyttämiseen, jaetaan jäsenkunnille peruspääomaosuuksien suhteessa. Jos tarvittava määrä on varoja suurempi, jäsenkunnat ovat velvolliset suorittamaan erotuksen edellä mainittujen osuuksien suhteessa.

29 § Erimielisyyksien ratkaiseminen

Tästä sopimuksesta mahdollisesti aiheutuvat erimielisyydet pyritään ensisijaisesti ratkaisemaan kuntien keskinäisillä neuvotteluilla.

Mikäli kuntien neuvottelut eivät johda yhteisymmärrykseen, erimielisyydet ratkaistaan välimiesmenettelystä annetun lain 967/1992 mukaisessa välimiesmenettelyssä. Välimiehenä toimii Suomen Kuntaliiton nimeämä välimies.

30 § Voimaantulo

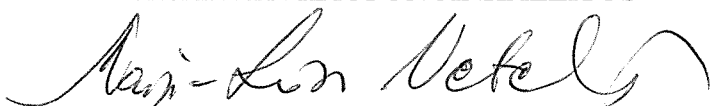
Tämä perussopimus tulee voimaan, kun kunnanvaltuustojen päätökset ovat saaneet lainvoiman. Kuntayhtymän palvelutuotanto käynnistyy viimeistään 1.1.2010.

Allekirjoitukset ja sopimuskappalet

Tätä perussopimusta on allekirjoitettu viisi samansanaista kappaletta, yksi kullekin jäsenkunnalle ja yksi kuntayhtymälle.

12. päivänä marraskuuta 2008

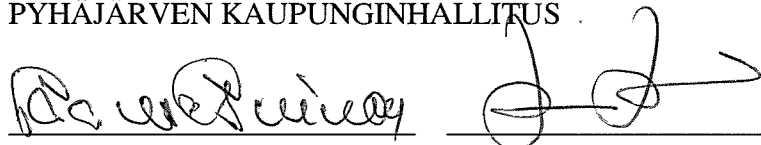
HAAPAJÄRVEN KAUPUNGINHALLITUS



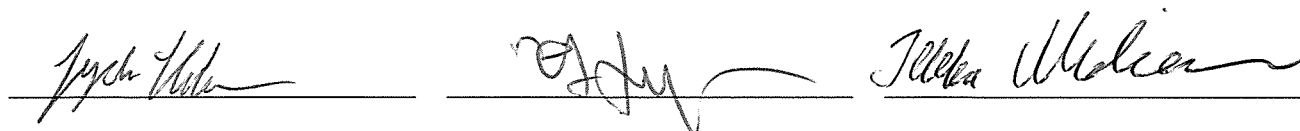
KÄRSÄMÄEN KUNNANHALLITUS



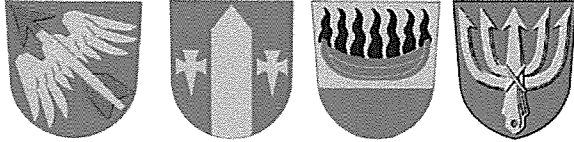
PYHÄJÄRVEN KAUPUNGINHALLITUS



REISJÄRVEN KUNNANHALLITUS



Liitteenä Taustamuistio



23.6.2008

PERUSPALVELUKUNTAYHTYMÄ SELÄNTEEN PERUSSOPIMUKSEN TAUSTAMUISTIO

PERUSTELUT PERUSSOPIMUKSEN ERI PYKÄLILLE

1.§ Kuntayhtymän nimi ja kotipaikka

Kuntayhtymän nimi on sama, mikä oli voittanut nimiehdotus perustettavalle uudelle kunnalle, mitä ei kuitenkaan syntynyt. Kuntayhtymän kotipaikka Haapajarvi on kuntayhtymän väkirikkain kunta. Kotipaikka ei muodosta Haapajarvelle mitään erityistä hyötyä.

2.§ Jäsenkunnat ja kaupungit

Jäsenkuntia ovat Haapajarvi, Karsamaki, Pyhajarvi ja Reisjarvi. Perussopimuksen 22§ mahdollistaa myös uuden jäsenkunnan ottamisen.

3.§ Kuntayhtymän tehtävät

Peruskuntiin ei jää sosiaali- ja terveydenhuollon eikä erikoissairaanhoidon palveluja. Kaikki tehtävät hoidetaan jatkossa uuden kuntayhtymän toimesta. Kuntayhtymälle laadittava ensimmäinen strategia ulotetaan vuoteen 2015.

Parhaillaan mietitään ympäristöterveysvalvonnan, ympäristösuojelun, maa-aineslain, eläinlääkintähuollon, rakennusvalvonnan ja korjausneuvonnan palvelujen siirtämistä Selänteen kuntayhtymälle, mikäli lainsäädäntö mahdollistaa henkilöstömitoituksen osalta tämän siirron. Ympäristöterveydenhuollon ja eläinlääkintähuollon yhteistoiminta-alueen yhteenlaskettu henkilömäärä pitää olla vähintäänkin 10. Kuntayhtymän alueella henkilöstömitoitus olisi vain 7 henkilöä.

Toistaiseksi Reisjarvi isäntäkuntana vastaa kuntayhtymän kuntien ympäristövalvonnasta ja –terveydenhuollosta Karsamaki poislukien.

Taloudellisesti ja toiminnallisesti selkeintä ja edullisinta olisi toimia perusturvakuntayhtymässä.

Perusterveydenhuollon tehtävien lisäksi kuntayhtymä voi hoitaa joitakin erikoissairaanhoidon tehtäviä esimerkkeinä dialyysihoito ja pienet leikkaukset. Haapajarven terveyskeskuksessa toimii jo nyt dialyysiyksikkö, mikä kykenee vastaamaan kuntayhtymän kuntien tarvitsemista dialyysihoidoista ja myymään palveluita kuntayhtymän ulkopuolisillekin kunnille/kuntayhtymille. Haapajarven terveyskeskuksessa on leikkaussali ja kaikki sen pienimuotoisen toiminnan edellyttämät tilat. Kuntayhtymän ulkopuolisille kunnille/kuntayhtymille myytävät palvelut hoidetaan erikseen tehtävillä sopimuksilla ja hyväksytyllä palveluhinnastolla. Erikoissairaanhoidon neuvottelut peruskuntien osalta käydään kuntayhtymän kautta.

4.§ Palvelutasosuunnitelma

Kuntayhtymä on palvelujen järjestäjä. Kunta on tilaajan roolissa. Palvelutasosuunnitelma on eräänlainen pitkäaikaispaperi (valtuustokausi). Palvelutasosuunnitelmassa määritellään toimipisteet ja niissä tarjottavien palveluiden laajuus. Lähtökohtana on ko. kuntien kuntaliitosselvitykseen tehty palvelurakenne, mihin pohjautuen määritellään alueelliset, keskitetyt ja lähipalvelut. Alueellisissa ja keskitetyissä palveluissa keskeisenä lähtökohtana on palveluiden tuotannon edullisuus laadun lisäksi.

5.§ Jäsenkuntien valtuustojen tehtävät

Päätösvalta kuntayhtymän kaikissa isoissa asioissa on kunkin kunnan valtuustolla. Luettelossa on erikseen mainittu, mitkä asiat on hyväksyttävä kuntien valtuustoissa. Kuntien ohjaavaa otetta korostetaan myös kuntayhtymän strategisessa ja operatiivisessa johtamisessa. Erilliseen hallintosääntöön tulee mainita kuntayhtymän johtoryhmän kokoonpanosta. johtoryhmän jäseniä ovat kuntayhtymän johtavien viranhaltijoiden lisäksi kunkin kunnan/kaupungin kunnallisjohtajat.

6. § Yhtymäkokous

Kuntayhtymän yhtymäkokous kutsutaan koolle vain poikkeustapauksissa, silloin kun jäsenkunnat ovat erimielisiä jostakin suuresta kysymyksestä. Tällöin koolle kutsuttava yhtymäkokous päättää vain siitä kiistanalaisesta asiasta, mitä varten kokous koollekutsuttiin. Yhtymäkokouksen toimikausi päättyy, kun ko. asia on saatu ratkaistuksi. Yhtymäkokoukseen kukin kunta saa lähettää yhden edustajan alkavaa tuhatta asukasta kohden. Virallisena väkilukuna on edellisen vuodenvaihteen väkiluku. Edustajien pitää edustaa kuntien poliittista jakautumaa ja tasa-arvolain vaatimuksia kuntalain määräysten mukaisesti. Päätös yhtymäkokouksessa tehdään enemmistöpäätöksenä.

Yhtymäkokouksessa on kunnista sopimuksen allekirjoittamishetkellä seuraavat määrät edustajia ja henkilökohtaisia varaedustajia:

Haapajärvi 8
 Pyhäjärvi 7
 Reisjärvi 4
 Kärsämäki 3

7. § Yhtymähallitus

Yhtymähallitus on yksitoistajäseninen. Siinä on neljä edustajaa Haapajärveltä, kolme edustajaa Pyhäjärveltä, kaksi edustajaa Kärsämäeltä ja kaksi edustajaa Reisjärveltä. Hallituksen poliittisen kokoonpanon pitää vastata jäsenkuntien vastaavaa jakaumaa. Yhtymähallitus työskentelee kuin kuntien kunnanhallitukset. Puheenjohtajuudet kuitenkin kiertävät säännöllisessä järjestyksessä. Äänestyksissä noudatetaan kuntalakia. Äänten mennessä tasan puheenjohtajan ääni ratkaisee. Yhtymähallituksen toimikausi on neljä vuotta. Ensimmäinen toimikausi on kuitenkin kolmen vuoden mittainen, koska kuntayhtymän toiminta alkaa kesken vaalikauden. Yhtymähallituksen hallituspaikka ja kunnan hallituksen paikka ovat poliittisessa painoarvossa samaa luokkaa. Yhtymähallituksen puheenjohtajan paikalla on sama poliittinen painoarvo, kuin kunnanhallituksen puheenjohtajan paikalla.

Yksilöjaoksen ja henkilöstöjaoksen sekä mahdollisten muiden jaosten tehtävät ja toimivalta määritellään hallintosäännössä. Kuntayhtymä toimii henkilöstöasioissa yhteistoimintalain mukaisesti.

8. § Yhtymähallituksen tehtävät

Yhtymähallitus vastaa kuntayhtymän strategisesta johtamisesta yhdessä johtajan kanssa. Yhtymähallitus valmistelee myös kunnanvaltuustoille menevät päätösehdotukset. Valtuustoille menevät päätösehdotukset kulkevat kuitenkin kunnanhallitusten kautta, sillä kuntalaki ei tunne muuta menettelyä.

Yhtymähallitus käyttää myös kaikkea sitä päätösvaltaa, mikä nykyisin kuuluu kuntien perusturvalautakunnille. Kunnissa ei siis jatkossa ole perusturvalautakuntaa eikä perusturvajohtajaa.

9. § Ympäristölautakunta

Toisen kaksivuotiskauden puheenjohtajan valitaan Kärämäen kunnasta.

11. § Kuntayhtymän johtoryhmä

Kuntayhtymän johtoryhmään kuuluu kuntayhtymän johtajan nimeämien jäsenten lisäksi jäsenkuntien kunnan- ja kaupunginjohtajat. Tämä käytäntö on vaihtoehto sille, että perusturvakuntayhtymän johtaja istuu kunnan johtoryhmässä. Näin varmistetaan tiedon kulku kuntien ja kuntayhtymän kesken ja varmistetaan omistajaohjauksen toteutumista.

12. § Hallinnon ja talouden tarkastus

Tarkastuslautakunta toimii kuten kunnan tarkastuslautakunta. Siinä on kahdeksan jäsentä ja henkilökohtaista varajäsentä. Haapajärvi valitsee jäsenistä 2, Pyhäjärvi 2, Kärämäki 2 ja Reisjärvi 2. Puheenjohtajuus ja varapuheenjohtajuus kiertävät samalla tavalla kuin yhtymähallituksessa, mutta eri rytmissä (samasta kunnasta ei voi olla samanaikaisesti sekä hallituksen että tarkastuslautakunnan puheenjohtaja). Toiseksi väkirikkain kunta nimeää ensimmäisen puheenjohtajan. Tarkastuslautakunta antaa esityksensä suoraan kunkin kunnan valtuustolle, samalla tavalla kuin jäsenkuntien omat tarkastuslautakunnat.

Hallinnon ja talouden tarkastamisesta määrätään hallintosäännössä.

13. § Peruspääoma

Peruspääoman kuntakohtainen osuus määritellään siten, että se on 1/12- osa kuntayhtymän ensimmäisen toimintavuoden 3§ tarkoitettujen tehtävien hoitoon tarvittavista bruttomenoista. Peruspääoma maksetaan tammikuun 2010 ensimmäisen viikon aikana. Kunnan tulee varautua etukäteen tämän maksamiseen. Summalla pyritään turvaamaan kuntayhtymän maksuvalmius toiminnan alkuvaiheessa. Pääomasijoitus muodostuu myös kunkin kunnan omistusosuudeksi kuntayhtymästä.

14. § Talousarvio ja – suunnitelma

Kuntayhtymän valmisteleva perusturvan palvelutasosuunnitelma, kuntayhtymän talousarvio, sairaanhoitopiiriin valmisteleva erikoissairaanhoidon suunnitelma ja jäsenkunnissa valmisteltu arvio tulevan vuoden veroprosentista muodostavat asiakokonaisuuden, jota käsitellään kussakin kunnassa loppuvuodesta, loka-marraskuussa. Nämä asiakokonaisuudet määräävät keskeisesti kunnan taloustilanteen seuraavaksi vuodeksi koska ko. menot ovat n. 60 % kunnan kokonaisvuosimenoista.

Kuntayhtymän talousarvio sisältää myös kiinteän ja irtaimen omaisuuden hankintasuunnitelman. Kunkin kunnan valtuuston pitää hyväksyä hankintamääräraha (esim. toimipaikkainvestointi). Lisäksi valtuustojen pitää hyväksyä kuntayhtymän talousarvio yhtäpitävin päätöksin.

Vuosittaisen palvelukokonaisuuden muodostaa talousarvioehdotus, minkä kunkin kunnan kunnanvaltuusto hyväksyy. Talousarviota ei siis hyväksy kuntayhtymä, vaan kunta. Ainoastaan ristiriitatilanteissa talousarvion hyväksyminen siirtyy kuntayhtymän yhtymäkokoukselle.

Kuntayhtymä vastaa siitä, että tilattu ja talousarvioon hyväksytty palvelu myös syntyy ja toteutuu. Toteutumattomuutta ei ole sanktioitu, eikä myöskään palvelutuotannon ylityksiä.

15. § Kuntien maksusuudet

Kustannukset pyritään jakamaan mahdollisimman oikeudenmukaisesti aiheuttamisperiaatteella kuntien maksusuuksiksi. Asiakas saa hakea tai vastaanottaa palvelua mistä tahansa kuntayhtymän toimipisteestä. Toisaalta monet palvelut ovat saatavilla vain yhdestä kuntayhtymän toimipisteestä, koska tietty keskittäminen jo pelkästään laitteistojen ja henkilöstön tehokkaan käytön ja kustannustehokkuuden vuoksi on välttämätöntä.

18. § Toimitilat ja investointien toteuttaminen

Kuntayhtymä toimii kuntien omistamissa tiloissa vuokralla. Joissakin tapauksissa voi olla mahdollista vuokrata toimitiloja myös vapailta markkinoilta. Yhtenevä vuokratkäytäntö pyritään määrittelemään toiminnan alkuvaiheessa. On tärkeää, että kunkin kunnan perimät vuokrat ja korot määritellään samalla tavalla.

Toiminnan alkaessa kunnilta vuokrattavissa toimitiloissa oleva irtaimisto luovutetaan kuntayhtymälle apporttina. Luovutettavan irtaimiston arvo arvioidaan ja se lisätään ko. kunnan peruspääomaosuuteen. Uuden irtaimiston kuntayhtymä ostaa itse valtuustojen hyväksymän hankintasuunnitelman mukaisesti.

23. § Jäsenkunnan eroaminen

Jos joku kunta eroaa kuntayhtymästä, luovuttaa kuntayhtymä ko. kunnan maantieteellisellä alueella olevat kiinteistöt irtaimistoinen kunnalle. Asiaan liittyy taloudellisia selvityksiä koskien mm. eläkevastuiden siirtoa. Tavoitteena on, että mahdollinen eroaminen tapahtuu oikeudenmukaisesti ja jäljelle jääviä kuntia vahingoittamattomalla tavalla.

29.§ Voimaantulo

Kuntayhtymä aloittaa oikeustoimihenkilönä, kun valtuustojen päätökset ovat saaneet lainvoiman ja varsinainen palvelutuotanto alkaa 1.1.2010. Valtuustojen nimeämä ohjausryhmä toimii kuntayhtymän hallituksena ennen 1.1.2010. Tätä ennen on käytävä valmiiksi neuvottelut henkilöstön kanssa. Tarkoituksena on, että kuntien perussopimuksen 3 § lueteltujen toimintojen henkilöstö siirtyy kuntayhtymän palvelukseen. Samoin on suunniteltava omaisuuden siirrot kuntayhtymälle. Samoin on suunniteltava, miten kaikki tietokannat luovutetaan kuntayhtymälle. Tämä ei välttämättä onnistu olemassa olevan henkilökunnan toimesta, vaan on syytä käyttää ulkopuolista asiantuntija-apua siirtymävaiheen valmistelussa.

Kuntayhtymälle ja peruskuntiin jäljelle jääville toiminnoille tuotettavista tukipalveluista (talous- ja palkkahallinto, kiinteistönhoito- ja siivouspalvelut, ruokapalvelut ym.) on sovittava erikseen.

Perussopimus ja taustamuistio on tarkoitus hyväksyä kunnissa kesäkuun 2008 loppuun mennessä.

Kuntayhtymän organisaatio ja toiminnan päälinjaukset sekä jäsenkuntia koskevat palvelutasosuunnitelmat on tarkoitus hyväksyä marraskuun 2008 loppuun mennessä.

Kuntayhtymän vastuualueiden johtajat nimetään lokakuun 2008 loppuun mennessä.

Kuntayhtymän koko henkilökunta valitaan/nimetään elokuun 2009 loppuun mennessä.

Kuntayhtymän johtaja valitaan alkusyksystä 2008.

Tämä muistio ei ole sitova, vaan sen on tarkoitus taustoittaa perussopimuksen valintoja. Muistio on laadittu kuntajohtajien yhteistyönä.